

**Beslissing van de dienst bevoegd voor
milieueffectrapportage over de reikwijdte en het
detailleringsniveau van de informatie die in het
MER moet worden opgenomen in het licht van
het te nemen voorkeursbesluit voor het complex
project “De Nieuwe Rand, Antwerpen”**

Artikel 8 §3 van het decreet betreffende complexe projecten van 25 april 2014
Artikel 35 van het besluit van de Vlaamse regering van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet van 25 april
2014 betreffende complexe projecten

Initiatiefnemer:
Agentschap Wegen & Verkeer
Departement Omgeving

9 januari 2023
CP-15

1. Inleiding

De doelstelling en geografische werkingssfeer van het complex project 'De Nieuwe Rand, Antwerpen' wordt als volgt omschreven in de Alternatievenonderzoeksnota (AON):

Het complex project heeft als algemene doelstelling het oostelijk traject van het Haventracé te realiseren met het oog op de verbetering van de hoofdontsluiting van de Port of Antwerp-Bruges en om langsheen de noordelijke hoofdweg het doorgaand verkeer zoveel mogelijk om de stad te leiden.

Het doel van de onderzoeksfase is evenwel niet enkel om te komen tot een duidelijke keuze over het infrastructurele oostelijke traject van het Haventracé, inclusief het verbeteren van bestaande situaties (bv. verkeershinder, barrières, verkeersveiligheid ...), maar om ook de kansrijke opties na te gaan om deze weginfrastructuur te integreren met de infrastructuur voor de duurzame transportmodi.

Een andere algemene doelstelling is ook om mogelijkheden en randvoorwaarden te verkennen en vervolgens een substantiële bijdrage te leveren aan de verbetering van de omgevingskwaliteit en leefbaarheid.

De doelstelling inzake klimaat gaat over het inzetten op een klimaatrobuuste ruimtelijke ordening: de opvang en opslag van CO₂-emissies door de creatie van een aaneengesloten en robuuste klimaatbossengordel en het ontharden van bebouwde ruimte om ook de bodem in te zetten in functie van klimaatoplossingen.

Het complex project zal in de onderzoeksfase komen tot een geïntegreerde gebiedsvisie als kader voor het formuleren van concrete projecten die leiden tot kwalitatieve verbetering van de omgevingskwaliteit. De te realiseren infrastructuurprojecten zijn structurerend voor hun omgeving, bijgevolg is het essentieel de functies en kwaliteiten van die omgeving duurzaam te versterken en klimaatrobuust uit te bouwen. De geïntegreerde oplossingen voor het complex project 'De Nieuwe Rand' omvatten een pakket maatregelen en ingrepen die de omgevingskwaliteit in de brede regio verbeteren, onder meer leefbaarheid, ruimtelijke en ecologische kwaliteit en de verkeersleefbaarheid van woongebieden, de spreiding van het verkeer over het onderliggende wegennet, de verkeersveiligheid, de lokale en bovenlokale mobiliteit (niet limitatief). Er wordt gestreefd naar een maximale co-creatie om de bovenstaande doelstellingen gebiedsgericht en geïntegreerd vorm te geven, in nauwe samenwerking met de lokale besturen, maatschappelijk middenveld, een breed scala aan burgerbewegingen, individuele burgers, ...

In de AON worden het project en zijn alternatieven beschreven en wordt de onderzoeks- en beoordelingsmethodiek voor het MER voorgesteld. De publieke raadpleging van de AON liep van 12 september 2022 tot en met 11 oktober 2022. De AON werd tevens voor advies voorgelegd aan de adviesinstanties.

De inspraak en de adviezen werden door het projectteam verwerkt in een 'overwegingsdocument'. Dat overwegingsdocument geeft een overzicht van de ontvangen inspraakreacties en adviezen, de antwoorden hierop en een overzicht van de aanpassingen aan de AON die daaruit desgevallend voortvloeien.

Deze beslissing van het Team Mer heeft betrekking op het MER dat opgesteld wordt in functie van het te nemen voorkeursbesluit zoals gedefinieerd in de procedure van Complexe Projecten. Het Team Mer stelt deze beslissing op om de methodologie die gevolgd moet worden, vast te leggen. Deze houdt rekening met de inhoudsvereisten, vermeld in artikel 4.2.8 §1 bis en artikel 4.3.7 van het DABM¹, de adviezen van de adviesinstanties en de opmerkingen van het publiek. Deze richtlijnen hebben betrekking op de reikwijdte, het detailleringsniveau en de inhoudelijke aanpak van het MER.

Het MER moet opgesteld worden zoals door het projectteam voorgesteld in de AON, aangevuld/aangepast met de specifieke vereisten die in deze richtlijnen geformuleerd worden.

Opmerkingen en adviezen van onderstaande aard worden als niet relevant beschouwd voor de opmaak van het strategisch MER:

- reacties die uitsluitend een persoonlijk standpunt inhouden over de wenselijkheid van het project;
- reacties die ingaan op de wenselijkheid/methodologie voor opmaak van andere onderzoeken, zoals de MKBA;
- reacties die betrekking hebben op zaken buiten de scope van het strategisch MER en die pas in een volgende fase relevant (kunnen) zijn.

2. Algemene en methodologische aspecten

Volgens **artikel 8 §3 van het decreet complexe projecten** beslist de dienst bevoegd voor milieueffectrapportage (i.e. het Team Mer) over de reikwijdte en het detailleringsniveau van de informatie die in het MER moet worden opgenomen, in het licht van het te nemen voorkeursbesluit. Het Team Mer houdt bij zijn beslissing rekening met de adviezen van de adviesinstanties, met de opmerkingen van het publiek en met het resultaat van de grensoverschrijdende raadpleging. **Het Team Mer integreert zijn beslissing in de alternatievenonderzoeksnota.**

De AON (die werd voorgelegd aan het publiek en de adviesinstanties) bevat een voorstel van **de wijze waarop de effecten van de redelijke alternatieven zullen worden onderzocht en beoordeeld** in het licht van het te nemen voorkeursbesluit.

Het Team Mer stelt vast dat de adviezen van de adviesinstanties, de opmerkingen van het publiek en het resultaat van de grensoverschrijdende raadpleging opgelijst en besproken werden in het '**overwegingsdocument**'. Het Team Mer nam deel aan een digitaal overleg op 6 december 2022

¹ Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, B.S. 3 juni 1995, zoals herhaaldelijk gewijzigd.

waarop het overwegingsdocument inhoudelijk werd voorgesteld, alsook aan een overleg op 30 november 2022 waarop overleg gepleegd werd m.b.t. de discipline geluid. Op 7 december 2022 ontving het Team Mer een ontwerpversie van het overwegingsdocument. Via mondeling en schriftelijk overleg werden er nog enkele aanpassingen doorgevoerd aan het overwegingsdocument. Op 6 januari 2023 ontving het Team Mer een finale versie van het overwegingsdocument. Het Team Mer schaaft zich achter de inhoudelijke verwerking van de adviezen en opmerkingen m.b.t. reikwijdte en het detailleringsniveau van het MER, met die nuance dat stikstofeffecten op natuur dienen beschreven te worden in zowel de passende beoordeling (niveau SBZ's en IHD's), de verscherpte natuurtoets (niveau VEN-gebieden) als het algemene luik (voor andere natuurwaarden binnen de depositiepluim).

Het Team Mer is het op die manier eens met de inhoudelijk aanpak en methodologie van de milieueffectrapportage zoals voorgesteld in de AON aangevuld door het overwegingsdocument. Deze bevestiging kan beschouwd worden als de bijzondere richtlijnen voor het opstellen van het MER.

Deze beslissing kan opgenomen worden in de geactualiseerde alternatievenonderzoeksnota.

3. Overige bepalingen

Het MER zal opgave doen van de leemten in de kennis die tijdens het uitvoeren van het milieueffectenonderzoek werden vastgesteld. Deze leemten kunnen bijvoorbeeld betrekking hebben op de concrete inrichting van het plangebied, maar kunnen tevens betrekking hebben op de gebruikte methode en het inzicht in het milieueffectenonderzoek. Het MER zal aangeven hoe met deze leemten is omgegaan en hoe zij kunnen doorwerken in de verdere besluitvorming.

In het MER zal per discipline aangegeven worden of er eventueel opvolgingsmaatregelen voor te stellen zijn die vanuit de leemten in de kennis noodzakelijk worden geacht of die nodig zijn in functie van de aanpak en inhoud voor de vervolgprocedure en besluitvorming.

In het MER wordt een discipline-overschrijdende, samenvatting opgenomen over de verwachte gevolgen voor het milieu en hoe en in welke mate de voorgestelde maatregelen deze kunnen voorkomen of milderen. De milderende maatregelen zullen in één overzichtelijke tabel opgelijst worden. De milderende maatregelen die voorgesteld zijn vanuit verschillende disciplines zullen discipline-overschrijdend t.o.v. elkaar afgewogen worden. Bij de milderende maatregelen dient aangegeven te worden waar deze zullen/kunnen doorwerken.

De niet-technische samenvatting zal een afzonderlijk leesbaar deel van het rapport vormen dat de essentie van de overige delen beknopt en correct weergeeft. De tekst moet zodanig geschreven zijn dat hij begrijpelijk is voor een gemiddelde lezer.

4. Goedkeuring van de opstellers van het MER

Zoals voorgesteld in de geactualiseerde AON wordt het MER opgesteld door een erkend MER-coördinator en erkende MER-deskundigen voor volgende disciplines: lucht, water (oppervlaktewater en grondwater), mens-mobiliteit, geluid en trillingen, biodiversiteit, landschap, bouwkundig erfgoed en archeologie, mens-ruimtelijke aspecten, mens-gezondheid, klimaat en bodem. Het in de geactualiseerde AON voorgestelde team van opstellers wordt bij deze goedgekeurd.

Wijzigingen aan het team van opstellers in de loop van het geïntegreerd onderzoek moeten gemeld worden aan het Team Mer. De beslissing over deze wijzigingen zal meegedeeld worden aan de initiatiefnemer.

Isabel Jacobs
Afdelingshoofd
Afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en –projecten (GOP)